

Kadernota 2022



Definitief vastgesteld door raad dd. 8 juli 2021

acties achterwege blijven. De kans is groot dat vanuit het Rijk middelen komen die de bovengenoemde acties mogelijk maken, maar dat maakt de uitvoering van het beleid grilliger. Voor een constant beleid is minimaal € 100.000 per jaar nodig.

R-4 Ontwikkelingen Mobiliteit en verkeer (€ 50.000 nadeel I, Nieuw beleid)

Beleidskeuze

Momenteel wordt de mobiliteitsvisie en plan voor de komende 10 tot 15 jaar opgezet. Uit de eerste resultaten uit de enquêtes en overige participaties zoals met de raad, blijkt dat vooruitlopend op de definitieve uitkomsten geld gereserveerd moet worden voor de eerste quick win maatregelen in het kader van verkeersveiligheid en parkeren. Een budget van € 50.000 is de eerste aanzet waarmee de grootste knelpunten die makkelijk op te lossen zijn aangepakt kunnen worden. Dit loopt vooruit op de Mobiliteitsvisie en het plan die nu in ontwikkeling zijn. In het Mobiliteitsplan wordt een opgave aan potentiële maatregelen en onderzoeken opgenomen voor de komende jaren.

R-5 Bijdrage VTH/Duo+ (€ 280.000 S, Bestaand beleid)

De veranderingen binnen het VTH-domein de afgelopen jaren nopen tot een hogere bijdrage. De eerste ontwikkeling is dat de uitvoering van het totaal aan VTH-taken binnen Ouder-Amstel destijds van onvoldoende kwaliteit was. Hiervoor heeft de provincie destijds al gewaarschuwd. Daarnaast zijn de kwaliteitseisen de laatste jaren alleen maar toegenomen. Inmiddels is deze kwaliteit weer op een goed niveau en is de beoordeling van de provincie op adequaat gesteld. De samenwerking met Duo+ heeft hier zijn vruchten afgeworpen.

In de loop der jaren zijn er ook meer taken naar VTH gekomen. De manier van werken verandert: aanvragers zoeken meer contact dan in het verleden en het aantal aanvragen neemt toe net als andere werkzaamheden voor de gemeente. De originele verdeelsleutel met Uithoorn (Ouder-Amstel 31,99% - Uithoorn 68,01%) doet door deze groei inmiddels geen recht meer aan de verdeling van de kosten.

Hier tegenover staat dat door de groei in de vergunningsaanvragen, de leges zijn toegenomen van ongeveer € 170.000 in 2017 tot ongeveer € 800.000 in 2020. Echter, de inkomsten van de leges zijn niet gekoppeld aan de bijdrage voor VTH. Die bijdrage is niet omhoog gegaan. Met andere woorden: de gemeente vraagt meer dan dat zij betaalt. Dit leidt in het team tot een zeer hoge werkdruk, verhoogd ziekteverzuim en uitval van medewerkers met daarmee lagere kwaliteit van dienstverlening. Dit samen betekend op basis van de huidige inzichten dat de bijdrage aan VTH moet worden verhoogd met € 280.000 structureel. Hiervan is € 150.000 nodig om de grotere vraag voor inzet VTH in verhouding tot Uithoorn op te lossen en € 130.000 om de werkvraag te kunnen uitvoeren en de werkdruk binnen het team te verlagen en daarmee de kwaliteit te verhogen.

De verhoging van de bijdrage is gebaseerd op de geprognostiseerde vraag van 2021 en op het bestaande beleid. De bijdrage is nodig om de basale dienstverlening door te zetten. Wanneer de verhoging achterwege blijft kunnen wettelijke taken niet meer volledig worden uitgevoerd. Denk hierbij aan:

- Het verlenen van vergunningen (Omgevingsvergunningen, Kabels en leidingen, APV);
- Toezicht en handhavingstaken;
- Behandeling van bezwaar en beroep en handhavingsverzoeken.

R-6 Doorontwikkeling VTH (€ 125.000 I 2022 | € 55.000 I 2023); Beleidskeuze

In 2016 is Duo+ opgericht als uitvoeringsorganisatie voor Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. VTH (team Vergunning, Toezicht en Handhaving) is daar onderdeel van. Het doel van Duo+ is te komen tot een meer efficiënte, effectieve, robuuste en kwalitatief hoogstaande uitvoering. Vanaf het ontstaan is er te weinig geïnvesteerd in VTH in termen van structuur, cultuur, processen en competenties. De inzet van het team was vooral gericht op het blijven presteren onder hoge druk. Eind 2020, begin 2021 is door een extern bureau onderzoek gedaan naar de wijze waarop VTH moet door ontwikkelen om te kunnen voldoen aan de eisen die aan hen worden gesteld. Hiervoor zijn 9 aanbevelingen geformuleerd. Met het effectueren van de maatregelen zijn incidentele kosten gemoeid.

Doel van deze doorontwikkeling is breder dan alleen klaar zijn voor de Omgevingswet. Het verlenen van een vergunning is geen administratieve handeling. Met het doen van een aanvraag maakt een inwoner of ondernemer de gemeente (en namens hen VTH) deelgenoot van een voor hen belangrijke ontwikkeling. De investering in VTH moet ertoe leiden dat mensen zo veel mogelijk geholpen worden in die ontwikkeling of duidelijkheid krijgen als dat niet kan. Dit met een hoge kwaliteit van advisering, binnen de gestelde termijnen en het liefst korter. Voor VTH is een belangrijke taak weggelegd om de balans te vinden tussen het individuele belang van een ontwikkeling en het collectieve belang.

R-7 Groei van de gemeente (€ 375.000 S); Beleidskeuze

Binnen de gemeente zetten we ons al meerdere jaren in voor groei van de gemeente. We hebben de ambitie om de komende jaren stevig te groeien. Het gevolg daarvan is dat de gemeente in aantal inwoners zeer toeneemt, maar ook in (maatschappelijk) vastgoed zal de toename groot zijn. Dit heeft grote gevolgen voor het begrotingsbeeld van de gemeente Ouder-Amstel. Niet alleen de inkomsten nemen toe: hogere OZB-opbrengsten, een hogere algemene uitkering, meer opbrengsten uit parkeren en toeristenbelasting, maar ook de uitgaven zullen toenemen.

Daarnaast betekent groei ook investeren vooruitlopend op de feitelijke groei. Vanuit de gemeente faciliteren we de woningbouwontwikkeling met ambtelijke inzet. Vanuit het bestuur en de raad is verzocht om de impact van de groei op onze organisatie en de financiële consequenties voor de gemeentelijke begroting in beeld te brengen. In deze kadernota 2022 gebeurt dit voor de jaren 2022-2025 met waar mogelijk een doorkijk naar 2030.

De impact van de groei is geprobeerd in beeld te brengen. Duidelijk wordt dat er, naast de ambtelijke inzet voor het faciliteren van de woningbouw, sprake zal zijn van planvoorbereidingskosten op de verschillende domeinen. Het betreffen incidentele kosten die voorafgaan aan de structurele fase na realisatie van de groei op de beleidsvelden van sociaal en ruimte.

De bouwprogramma's voor elk deelplan moeten preciezer worden gedefinieerd zodat ze contractueel overeengekomen kunnen gaan worden. Hierbij zijn keuzes nodig over het wel of niet willen realiseren van niet wettelijk verplichte maar wel gewenste voorzieningen (waarvan de kosten voor onze rekening komen!) en er moeten scholen worden gebouwd met geld dat dan nog niet binnen is. Naast de eerder al uitgebreide capaciteit met projectleiders RO dankzij deze inspanning de grote projecten in het